DK-RY.5533.1.19.2021

PROTOKÓŁ KONTROLI

1. Nazwa placówki, siedziba: **Przedszkole nr 7 w Orzeszu, ul. Mleczna 2, 43-186 Orzesze.**
2. Imię i nazwisko dyrektora przedszkola: **Mirosława Dziuba.**
3. Nazwa i siedziba organu sprawującego nadzór pedagogiczny: **Śląski Kurator Oświaty, 40 – 024 Katowice, ul. Powstańców 41a.**
4. Imię i nazwisko kontrolującego: **Jadwiga Kamińska.**
5. Data wydania i numer upoważnienia do przeprowadzenia kontroli: **22 czerwca 2021 roku Nr DK-RY.5533.1.19.2021**
6. Terminy rozpoczęcia i zakończenia kontroli: **23 i 25 czerwca 2021 r.**
7. Tematyka kontroli: **„Realizacja wychowania przedszkolnego, w tym prawa dziecka do rocznego przygotowania przedszkolnego oraz współpraca z rodzicami w kontekście pisma skarżącego" .**
8. Czynności kontrolne:
   - rozmowa z dyrektorem przedszkola p. Mirosławą Dziubą,
   - analiza dokumentacji:
     - zapisów statutu przedszkola w zakresie współpracy z rodzicami,
     - protokołów zebrań ogólnych z rodzicami z 30.08.2019 r., 4.02.2019 r., 28.08.2020 r. i 31.08.2020 r.,
     - protokołów zebrań grupowych z rodzicami z 30.08.2019 r., 4.02.2019 r., 28.08.2020 r. i 31.08.2020 r.,
     - protokołu komisji skrutacyjnej z wyboru oddziałowej rady rodziców z 30.08.2019 r.,
     - protokołu zebrania rady rodziców z 17.09.2019 r.,
     - „Informacji o gotowości dziecka do podjęcia nauki w szkole podstawowej" za rok szkolny 2019/2020 i 2020/2021,
     - opinii w sprawie [redacted]
     - opinii [redacted]
     - dziennika zajęć oddziału 6-latków [redacted] i oddziału 4-latków [redacted] roku szkolnego 2020/2021 [redacted]
     - [redacted]
     - dzienników zajęć rewalidacyjnych za rok szkolny 2020/2021,
     - pism [redacted] kierowanych do dyrektora przedszkola,
     - decyzji w sprawie [redacted] wydanych przez dyrektora SP-7 w Orzeszu i SP - 3 w Żorach,
     - decyzji Śląskiego Kuratora Oświaty z dnia 6 października 2020 r. i 3 listopada 2020 r. uchylających zaskarżone decyzje dyrektorów ww. szkół,
     - postanowienia sądu rodzinnego z 6 listopada 2020 r.,
     - pism kierowanych przez dyrektora przedszkola do biura obsługi prawnej urzędu miasta,

- decyzji dyrektora przedszkola w sprawie [redacted]
- notatek p. dyrektor Mirosławy Dziuby.

9. Opis ustalonego stanu faktycznego, w tym stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia:

Kontrolę przeprowadzono na polecenie Śląskiego Kuratora Oświaty w związku [redacted]

1) Statut Przedszkola nr 7 w Orzeszu określa formy współdziałania z rodzicami oraz częstotliwość organizowania kontaktów z rodzicami, co jest zgodne z art. 102 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1082). § 23 ust. 3 statutu stanowi, że *„W celu zapewnienia partnerskiej współpracy z rodzicami organizowane są następujące jej formy: 1) zebrania ogólne - przynajmniej 2 razy w roku; 2) zebrania grupowe - przynajmniej 3 razy w roku; 3)spotkania indywidualne dyrektora, nauczycieli i specjalistów z rodzicami; (...).*
2) Dyrektor przedszkola w wykonywaniu swoich zadań współpracuje z rodzicami, do czego zobowiązuje art. 68 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r., Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1082). W ramach współpracy z rodzicami prowadzone były m.in. zebrania ogólne i grupowe. W roku szkolnym 2019/2020 zorganizowano dwa zebrania ogólne - 30 sierpnia 2019 r [redacted] i 4 lutego 2020 r [redacted] oraz dwa zebrania grupowe - 30 sierpnia 2019 r [redacted] i 4 lutego 2020 r. [redacted] Analiza protokołów zebrań z rodzicami wykazała, [redacted] 30 sierpnia 2019 r. do oddziałowej rady rodziców w grupie [redacted] został wybrany [redacted] W roku szkolnym 2019/2020 zorganizowano jedno zebranie rady rodziców - 17 września 2019 r. [redacted] W roku szkolnym 2020/2021 zorganizowano zebranie ogólne i grupowe z rodzicami - 28 sierpnia 2020 r. i 31 sierpnia 2020 r. [redacted] Ponadto w bieżącym roku szkolnym z powodu pandemii współpraca dyrektora i nauczycieli z rodzicami odbywała się w formie indywidualnych kontaktów.
27 kwietnia 2020 r. wychowawczyni [redacted] sporządziła „Informację o gotowości dziecka do podjęcia nauki w szkole podstawowej" na druku MEN-I/74 zgodnym z załącznikiem nr 3 do rozporządzenia Ministra Edukacji z dnia 27 sierpnia 2019 r. w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków (Dz. U. z 2019 r., poz. 1700). Informacja ta, w związku z czasowym ograniczeniem funkcjonowania jednostek systemu oświaty, została wysłana przez przedszkole pocztą elektroniczną, w terminie zgodnym z przepisem § ust. 8 wyżej przywołanego rozporządzenia, tj. do końca kwietnia roku szkolnego poprzedzającego rok szkolny, w którym dziecko ma obowiązek lub może rozpocząć naukę w szkole podstawowej. Odbiór „Informacji o gotowości dziecka do podjęcia nauki w szkole podstawowej" drogą e-mailową został potwierdzony [redacted]
26 kwietnia 2021 r. wychowawczyni [redacted] sporządziła „Informację o gotowości dziecka do podjęcia nauki w szkole podstawowej" na druku MEN-I/74 zgodnym z załącznikiem nr 3 do rozporządzenia Ministra Edukacji z dnia 27 sierpnia 2019 r. w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków (Dz. U. z 2019 r.,

poz. 1700). Informacja ta została przekazana przez dyrektora i odebrana [redacted] czyli w terminie zgodnym z przepisem § ust. 8 wyżej przywołanego rozporządzenia. [redacted] potwierdził odbiór kopii tej informacji w dniu 17 maja 2021 r.

[redacted]

Jak wynika z powyższego dyrektor, wychowawcy oraz specjaliści współpracują z rodzicami m.in. poprzez organizację zebrań ogólnych i grupowych, konsultacji indywidualnych, sporządzanie opinii i oceny gotowości dziecka do podjęcia nauki w szkole podstawowej, co jest zgodne z zapisami § 23 ust. 3 pkt 1-2, ust. 8-10 oraz ust. 13 Statutu Przedszkola nr 7 w Orzeszu.

3) [redacted]

W dniu kontroli p. dyrektor stwierdziła, że 22 kwietnia 2021 r. brała udział w spotkaniu w Centrum Interwencji Kryzysowej w Żorach, na które została zaproszona przez przewodniczącą tego zespołu. [redacted] a niespełnianie tego obowiązku podlega egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, co wynika z art. 42 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1082). Zwróciła uwagę, że przez niespełnianie obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego należy rozumieć nieusprawiedliwioną nieobecność w okresie jednego miesiąca na co najmniej 50% dni zajęć w przedszkolu, (...), o czym stanowi art. 42 ust. 2 pkt 1 wyżej wymienionej ustawy.

[redacted]

Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 7 im. H. Sienkiewicza w Orzeszu pismem nr S.SP7.4308.1.2020 z dnia 17 sierpnia 2020 r. wydał Decyzję nr 1/2020 w sprawie [redacted] to jest o jeden rok. [redacted]

[redacted]

W Kuratorium Oświaty w Katowicach, na postawie art. 61 ustawy z 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.), wszczęto postępowanie administracyjne w wyżej wymienionej sprawie. W związku z tym, że Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 7 w Orzeszu wydał decyzję, pomimo posiadania wiedzy o braku porozumienia rodziców dziecka w kwestii odroczenia od obowiązku szkolnego, bez rozstrzygnięcia sądowego, Śląski Kurator Oświaty pismem [redacted] wydał Decyzję uchylającą zaskarżoną decyzję w całości i umorzył postępowanie pierwszej instancji w całości. Śląski Kurator Oświaty w uzasadnieniu swojej decyzji wskazał m.in., że *„nastąpiło naruszenie właściwości miejscowej, gdyż sprawę rozpoznał organ I instancji w innym miejscu niż powinno mieć to miejsce. Z dokumentacji wynika, że w dniu wydania decyzji 17 sierpnia 2020 r. przez dyrektora Szkoły Podstawowej nr 7 w Orzeszu, dziecko mieszkało od 19 czerwca 2020 r. w obwodzie innej publicznej szkoły podstawowej, tj. Szkoły Podstawowej nr 3 w Żorach. O zmianie adresu zamieszkania dziecka, matka poinformowała 7 września 2020 r. dyrektora, który wydał decyzję 17 sierpnia 2020 r. (...) należy wyeliminować z obrotu prawnego decyzję administracyjną wydaną przez dyrektora Szkoły Podstawowej nr 7 w Orzeszu, dotkniętą wadami prawnymi dotyczącymi sposobu prowadzenia postępowania administracyjnego w tej sprawie, jak i treścią decyzji w obszarze wskazania nieaktualnej podstawy prawnej wydania tej decyzji".*

[redacted]

Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 3 w Żorach 11 września 2020 r. uchylił podjętą 31 sierpnia 2020 r. decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego. Od uchylonej decyzji dyrektora odwołała się do Śląskiego Kuratora Oświaty w Katowicach [redacted]
W Kuratorium Oświaty w Katowicach w toku postępowania odwoławczego ustalono m.in., że *„Uchylona decyzja z 31 sierpnia 2020 r., w dniu uchylenia, tj. 11 września 2020 r. nie była decyzją ostateczną, gdyż nie upłynął termin (14 dni) do wniesienia odwołania przez strony (art. 129 § 2 ustawy z 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.). Uchylenie decyzji nastąpiło w czasie trwania okresu odwoławczego, który to mijał dopiero 14 września 2020 r. (...).* Śląski Kurator Oświaty pismem [redacted] wydał Decyzję uchylającą zaskarżoną decyzję w całości i umorzył postępowanie pierwszej instancji w całości. Śląski Kurator Oświaty w uzasadnieniu swojej decyzji wskazał m.in., że *„w obrocie pozostaje decyzja dyrektora publicznej szkoły podstawowej, w obwodzie której faktycznie dziecko mieszka, tzn. Szkoły Podstawowej nr 3 z Oddziałami Dwujęzycznymi i Sportowymi im. Żorskich Twórców Kultury w Żorach - SP3.413.1.1.2020.BK wydana 31 sierpnia 2020 r. decyzja ws. odroczenia obowiązku szkolnego. Decyzja SP3.413.1.1.2020.BK dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 z Oddziałami Dwujęzycznymi i Sportowymi im. Żorskich Twórców Kultury w Żorach z 31 sierpnia 2020 r. na dzień dzisiejszy pozostaje w mocy".*

[redacted]

Jak wynika z powyższego rozstrzygniecie Sądu Rodzinnego w Żorach zamyka sprawę odroczenia dziecka od obowiązku szkolnego w sposób jednoznaczny.

6) 4 maja 2021 roku do dyrektora Przedszkola nr 7 w Orzeszu wpłynęło [redacted] *(...)*, do którego [redacted] oświadczenie o zapewnieniu warunków umożliwiających realizację podstawy programowej, o czym stanowi art. 37 ust. 2 pkt 2 lit b ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1082). Pani dyrektor 5 maja 2021 r. pisemnie poinformowała o tym fakcie [redacted] i poprosiła o przedłożenie stosownego oświadczenia i podpisanie się na wniosku złożonym [redacted] Dyrektor przedszkola w ww. piśmie wskazał, że *„(...) może zezwolić w drodze decyzji, na spełnianie przez dziecko obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego poza przedszkolem, jeżeli wniosek rodziców wpłynie do dyrektora przedszkola i do wniosku zostanie dołączone oświadczenie rodziców o zapewnieniu dziecku warunków umożliwiających realizację podstawy programowej obowiązującej na danym etapie edukacyjnym"*, co jest zgodne z zapisami art. 37 ust. 1 i ust. 2 pkt. 2 lit. b ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1082). [redacted]

Pismem z dnia 5 maja 2021 r. p. dyrektor zwróciła się do Biura Obsługi Prawnej Urzędu Miasta w Orzeszu o wydanie opinii prawnej [redacted] Pani Patrycja Mazur - Radca Prawny w dniu 12 maja 2021 r. wydała opinię prawną w przedmiotowej sprawie: (...) *„Jeżeli rodzice nie wychowują dziecka wspólnie, drugi rodzic musi wyrazić zgodę na nauczanie dziecka w tym trybie. W przypadku, gdy jeden z rodziców nie wyraża zgody, to rodzic zdecydowany na edukację domową, może złożyć wniosek do sądu o rozstrzygnięcie tej kwestii. Wówczas to sąd podejmie decyzję po wysłuchaniu obu stron. Ewentualna zgoda sądu zastąpi zgodę drugiego rodzica (...)"*.

[redacted]

[redacted]

10. Opis ujawnionych nieprawidłowości w zakresie nieobjętym kontrolą w związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami w działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej szkoły/placówki: **nie dotyczy**

11. Na podstawie art. 55 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1082) zaleca się:

    Zaleceń nie wydano.

    ..... Rybnik, 6 lipca 2021 r.

    /podpis kontrolującego, miejscowość, data/

    ..... Rybnik, 6 lipca 2021 r.

    /podpis dyrektora, miejscowość, data/

12. Poświadczenie odbioru protokołu kontroli:

    ..... Rybnik, 6 lipca 2021 r.

    /podpis dyrektora szkoły, miejsce i data odbioru/

Dyrektorowi szkoły/placówki, w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania protokołu kontroli, przysługuje prawo zgłoszenia pisemnego, umotywowanego zastrzeżenia dotyczącego ustaleń zawartych w protokole kontroli do Śląskiego Kuratora Oświaty, ul. Powstańców 41a, 40-024 Katowice, zgodnie z § 18 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 roku w sprawie nadzoru pedagogicznego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1551).